

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

*На правах рукописи*

**Богомбаева Наргиза Эдилбековна**

**ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ  
ВЛИЯНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ  
НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ  
(НА МАТЕРИАЛАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

Специальность: 08.00.01 – Экономическая теория

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

**Бишкек – 2011**

Диссертационная работа выполнена на кафедре экономической теории  
Кыргызско-Российского Славянского университета

**Научный руководитель:** Доктор экономических наук,  
профессор Г.В. КУМСКОВ

**Официальные оппоненты:** Доктор экономических наук  
профессор М.Б. БАЛБАКОВ  
  
Кандидат экономических наук  
А.Б. АСЫЛБАЕВ

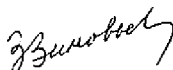
**Ведущая организация:** Кафедра «Экономических программ и  
управления» Бишкекского Гуманитарного  
университета им. К. Карасаева

Защита диссертации состоится « 13 » января 2012 г. в 16.00 часов  
на заседании Диссертационного совета Д 730.001.01 по защите докторских  
(кандидатских) диссертаций в зале заседаний экономического факультета  
Кыргызско-Российского Славянского университета по адресу: 720000,  
г. Бишкек, пр. Чуй, 6.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Кыргызско-  
Российского Славянского университета.

Автореферат разослан « 12 » декабря 2011 г.

Ученый секретарь  
Диссертационного совета,  
кандидат экономических наук,  
доцент



Зиновьева З.И.

## **I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Актуальность темы.**

В современных условиях трансформационных преобразований, происходящих на территории стран СНГ, миграционное движение населения оказывает все возрастающее влияние на процессы социально-экономического развития как отправляющих, так и принимающих государств. Данное обстоятельство обуславливает необходимость научной постановки вопросов о том, какие современные закономерности их определяют, какие последствия влечет миграция населения, какова должна быть миграционная политика на национальном и межгосударственном уровне. Особенно актуальным решение этих проблем становится в связи с учетом современных реалий как по ужесточению ее мер, с одной стороны, так и по их «упрощению», с другой в связи с устранением государственных преград в рамках создаваемых различных экономических союзов и появлением «прозрачных границ».

Решение этих вопросов имеет как большой научный теоретический интерес, так и практический характер, поскольку правильные ответы на них могут стать важным вкладом в эффективное развитие новых независимых государств.

Актуальность темы диссертации определяется и тем обстоятельством, что на современном этапе все более активную роль в социально-экономическом развитии стран-доноров начинает играть трудовая миграция, приобретая долгосрочный характер, а денежные переводы трудовых мигрантов становятся стабильным фактором их экономического развития. Возросшая значимость увеличивающихся потоков денежных переводов, представляющих собой существенный инвестиционный потенциал, обуславливает необходимость теоретико-методологического осмысления возможностей привлечения этих средств в экономику.

### **Степень разработанности проблемы.**

В зарубежной, российской и отечественной экономической литературе теоретико-методологическим аспектам исследования проблем миграции населения уделяется немалое внимание. Об этом свидетельствует значительное увеличение за последнее десятилетие числа монографических работ, статей и диссертаций. Среди российских ученых, работы которых привлекают особенное внимание, можно выделить публикации Зайончковской Ж.А., Заславской Т.И., Ивахнюк И.В., Ионцева В.А., Каменского А.Н., Кваша А.Я., Костакова В.Г., Красинец Е.С., Моисеенко В.М., Панарина С.А., Переведенцева В.И., Плетнева Э.П., Рыбаковского Л.Л., Рязанцева С.В., Старовойрова О.В., Тишкова В.А., Хорева Б.С. и др.

Отдельные вопросы и проблемы по международной трудовой миграции затрагиваются в работах и статьях Витковской Г.С., Вишневого А.Г., Глущенко Г., Ефимова Ю.Г., Зинченко Н.Н., Карелина М.В., Козина И.М., Металина Т.А., Мукамель В.И., Орешкина В., Рушкевича М.Н., Тарлецкой Л., Топилина А.В., Цапенко И., Установова М.А., Шелестова Д.К. и др.

Среди отечественных ученых и ученых других стран СНГ, занимающихся научными исследованиями по миграционной проблематике, следует выделить работы Арутюнян Л.А., Ата-Мирзоева О., Беспалова Д.А., Кумскова Г.В., Кумсковой Н.Х., Магомедовой А.Г., Максаковой Л.П., Прибыtkовой И.М., Садовской Е.Ю., Суванкулова А.Р., Хомра А.У., Черновой Е.П., Элебаевой А., Эргешбаева У.Ж. и пр.

Среди зарубежных ученых, чьи работы подверглись внимательному изучению в ходе диссертационного исследования, следует выделить таких авторов как А. Гидденс (Giddens A.), Р. Даунс (Downs R.M.), В. Зелинский (Zelinsky W.), Д. Лейдер (Layder D.), Е. Ли (Lee E.A.), Ж.П. Лянча (James P.Lyncha), Д. Массей (Massey D.), Н.Ж. Малон (Nolan J.Malone), Е.Г.Равенштейн (Ravenstein E.G.), О. Старк (Stark O.), Р.Ж. Симон (Rita J.Simon), П. Стокер (Stalker P) и др.

И, разумеется, самое главное, основополагающее значение при проведении исследования имела классическая экономическая теория – А. Смита, Д. Рикардо, а также труды К. Маркса, Ф. Энгельса и В.И. Ленина.

В обширной литературе, накопленной с давних времен, проблемы миграции населения исследованы подробным и всесторонним образом. Тем не менее несмотря на широту и разносторонность рассмотрения проблем миграции населения, здесь по-прежнему остается много нерешенных вопросов, требующих серьезного внимания, как с теоретической, так и с практической сторон.

Миграция изменяется с развитием общества, с появлением новых причин, факторов и условий, ее обуславливающих. В этом отношении существенным моментом, требующим серьезного научного изучения и обобщения, являются глубокие преобразования, происходящие в странах СНГ, и, в частности, в Кыргызстане.

При теоретическом обосновании проблем, связанных с повышением интенсивности миграционных перемещений населения, важно определить, в каких параметрах будет наиболее эффективным участие кыргызской рабочей силы в международном рынке труда и как это отразится на параметрах собственного развития. Все это придаст особую актуальность исследованию, которая усугубляется отсутствием в современной экономической литературе комплексных исследований о совре-

менном развитии миграционных процессов в Кыргызстане и их влиянию на социально-экономическое развитие страны.

**Цель исследования.** Актуальность темы диссертационной работы обусловила цель и задачи исследования. Целью исследования является выявление закономерностей и особенностей развития миграционных процессов в условиях трансформационных преобразований и их влияния на социально-экономическое развитие.

Исходя из поставленной цели, в работе предусматривалось решение следующих **задач**:

- ◆ показать место и роль миграции в системе социально-экономических отношений;
- ◆ исследовать миграцию населения как социально-экономическую закономерность развития современного общества;
- ◆ определить сущность, раскрыть содержание миграции населения как социально-экономической категории и дать ее определение;
- ◆ обосновать причины, факторы и своеобразие миграционных процессов в условиях трансформации экономических отношений;
- ◆ проанализировать основные теоретические подходы к определению закономерностей и тенденций развития миграционных процессов;
- ◆ исследовать реализацию закономерностей развития миграционных процессов в Кыргызской Республике на современном этапе;
- ◆ раскрыть и обосновать тенденции демографического и социально-экономического развития республики;
- ◆ дать анализ современного состояния развития миграционных процессов;
- ◆ выявить предпосылки и определить перспективы вовлечения денежных переводов трудовых мигрантов в экономику;
- ◆ раскрыть механизмы управления миграционными процессами в условиях осуществления экономических реформ;
- ◆ определить перспективы расширения экономической миграции как фактора воздействия на социально-экономическое развитие.

**Объектом исследования** являются миграционные процессы, происходящие в условиях осуществляемых реформ в государственно-политической и экономической сферах, и их воздействие на социально-экономическое развитие страны (на примере Кыргызской Республики).

**Предметом исследования** являются закономерности и особенности развития миграционных процессов в условиях трансформационных преобразований.

**Теоретическая и методологическая основа исследования** опирается на теоретические и методологические подходы и установки, выработанные экономической наукой, на научные разработки зарубежных, российских и отечественных ученых. В процессе исследования использовались фактические данные Национального статистического комитета Кыргызстана, выборочных обследований населения республики. В ходе анализа применялись аналитический, сравнительный, индексно-статистический методы, а также методы группировок и выборочного социологического обследования.

**Научная новизна** заключается в раскрытии миграции населения как закономерного и комплексного социально-экономического явления, в основе которого лежат экономические, социальные, политические, культурные факторы. При этом наиболее важным является выяснение особенностей реализации миграционных процессов в трансформационных условиях и их влияние на социально-экономическое развитие страны.

В ходе диссертационного исследования получены и выносятся на защиту следующие результаты, имеющие элементы научной новизны:

- ◆ дано определение сущности и содержания миграции как социально-экономической категории;
- ◆ раскрыт механизм миграции населения, в основе реализации которого лежат, прежде всего, экономические факторы;
- ◆ выявлены особенности реализации миграционных процессов и дана оценка их современного состояния;
- ◆ определен характер воздействия миграционных процессов на демографическую ситуацию, на формирование рынка труда, уровень жизни и доходы населения Кыргызстана;
- ◆ дана оценка существующих предпосылок и перспектив вовлечения денежных переводов трудовых мигрантов в экономику Кыргызстана;
- ◆ определены основные направления государственного регулирования миграционных процессов.

**Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.**

**Теоретическое значение работы** заключается в раскрытии закономерностей и особенностей реализации миграционных процессов в условиях осуществления трансформационных преобразований.

**Практическое значение работы** состоит в научном обосновании и определении направлений, способов и мер регулирования мигра-

ционных процессов, а также расширения экономической миграции как фактора воздействия на социально-экономическое развитие страны.

Разработанные и обоснованные методологические подходы, теоретические положения, методическая база изучения миграционных процессов могут быть использованы в дальнейших исследованиях данной проблемы и в практике ее решения и реализации.

Материалы диссертации могут войти составной частью в преподавание курсов «Экономическая теория», «Демография», в программы спецкурсов и спецсеминаров.

Выдвигаемые положения и рекомендации могут найти применение в работе государственных подразделений, занимающихся анализом и прогнозированием миграционных перемещений населения, а практические рекомендации могут быть использованы при решении вопросов социально-экономического развития и разработке миграционной политики Кыргызской Республики на перспективу.

**Апробация работы.** Основные положения диссертационной работы докладывались на научно-теоретических и научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава Кыргызско-Российского Славянского университета в 2008–2011 гг.

**Публикации результатов исследований.** Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 6 научных публикациях, из них – 3 в рецензируемом журнале «Вестнике Кыргызско-Российского Славянского университета», общим объемом 2,7 п.л.

**Структура работы.** В соответствии с целью и задачами исследования определены структура и содержание диссертации. Отражая общий замысел и логику изложения, она состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка использованной литературы. Работа содержит 17 таблиц, 14 рисунков и диаграмм.

**Во введении** обоснована актуальность исследуемой темы, определена изученность проблемы, сформулированы цели и задачи диссертационной работы, установлены объект и предмет исследования, обозначены научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертации.

**В первой главе** «Теоретико-методологические подходы к исследованию миграционных процессов» определена сущность, дано определение миграции населения как экономической категории, уточнен

понятийный аппарат, проведена систематизация теоретических подходов в изучении рассматриваемой проблемы, обобщены принципы классификации видов, форм и факторов миграционного движения населения.

**Во второй главе** «Особенности реализации миграционных процессов и их влияния на социально-экономическое развитие» выявляются тенденции социально-экономического и демографического развития, миграционных перемещений населения по различным социально-экономическим характеристикам, исследуются предпосылки и перспективы вовлечения денежных переводов трудовых мигрантов в экономику.

**В третьей главе** «Основные направления государственного регулирования миграционных процессов» определены меры по совершенствованию миграционной политики, а также перспективы расширения экономической миграции как фактора воздействия на социально-экономическое развитие.

**В заключении** работы обобщены итоги исследования, сформулированы теоретические выводы и практические рекомендации.

## **II. ОСНОВНЫЕ ИДЕИ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

Рассмотрение **первой группы вопросов** диссертации, посвященных исследованию теоретико-методологических аспектов влияния миграционных процессов на социально-экономическое развитие, привело к пониманию как механизмов реализации данного процесса, так и конкретных условий, средств и путей его оптимизации на современном этапе.

Обоснование роли и места миграции в системе социально-экономических отношений позволило сделать вывод о том, что влияние миграционных процессов на социально-экономическое развитие стран продолжает увеличиваться, поскольку в современных условиях миграционная подвижность выступает одним из элементов наиболее динамичного процесса развития производительных сил, в основе которого лежит именно экономический фактор. При этом подчеркивается, что в современных условиях трансформационных преобразований в странах СНГ, имеющих различия в уровне развития производительных сил и уровне жизни населения, экономические факторы оказывают решающее воздействие на миграцию населения. Именно дальнейшее разделение



труда, развитие производительных сил, индустриализация производственной деятельности, изменяя все стороны общественной жизни, обусловили экономическую потребность в движении населения. «...Природа крупной промышленности обуславливает перемену труда, движение функций, всестороннюю подвижность рабочего»<sup>1</sup>.

Аргументируется тезис о том, что в современных условиях экономические причины, вызывающие перемещения населения, обусловлены потребностью движения капитала, производства, производительных сил. Перемещение капитала из одной отрасли в другую, из одной территории в другую, обуславливает закономерную необходимость свободного перемещения рабочей силы.

Отмечается, что с точки зрения развития экономики, миграция населения – явление положительное. Это объективное требование самой экономики, обусловленное непрерывными структурными изменениями в производстве. Развитие производительных сил требует непрерывных изменений и в структуре занятости населения, и в его подвижности. Это закономерный процесс, связанный с развитием производительных сил, с потребностями развития производства, движения капитала.

Характеризуя закономерности современного этапа развития миграционных процессов, подчеркивается, что миграция является средством изменения условий жизни населения – роста его профессионального, культурного и материального уровня. Отмечая такую закономерность современной международной миграции, как значительное и постоянное увеличение ее масштабов, указывается на то, что она все более приобретает черты транснационального процесса – «трансмиграции», сопровождающейся маятниковым, «челночным» переносом культурных, технологических и политических ценностей. Характерной закономерностью современного этапа развития миграционных процессов выступает также рост интеллектуальной миграции, выражающийся в значительном увеличении среди мигрирующих доли лиц с высоким уровнем образования и профессиональной квалификации. Одну из современных закономерностей развития миграционного процесса представляет и то, что главенствующую роль в увеличивающихся масштабах перемещений населения занимают трудовые миграции, которые находят свое выражение в экспорте и импорте «товара особого рода» – рабочей силы.

Исходя из отмеченных закономерностей развития миграционных процессов, дается авторское определение миграции населения, как социально-экономической категории, выражающей отношения по пово-

---

<sup>1</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-ое изд. Т. 23. С. 497–498.

ду территориального перемещения населения, обусловленное стремлением к изменению трудовых функций и улучшению условий жизни.

Установлено то, что миграция населения воздействует на экономическое и социальное развитие стран посредством осуществления своих функций. Так, перераспределительная функция определяет закономерности перераспределения рабочей силы в территориальном пространстве. Ее экономическое значение проявляется в том, что, выступая проявлением закона перемены труда, миграция населения в значительной мере обуславливает темпы роста производительности труда, внедрения научно-технических новаций. В социальном плане территориальные перемещения способствуют развитию населения с точки зрения социально-психологических характеристик, интеграции национальных культур.

Важен и учет закономерностей воздействия территориального перераспределения населения на его демографическую структуру: миграционное движение изменяет как условия развития, так и само состояние народонаселения. Рождаемость и смертность, брачность и разводимость в той или иной степени зависят от интенсивности, масштабов, структуры, направлений и от других характеристик миграции населения. Закономерный характер имеет и влияние миграционных процессов на социальную структуру населения, его этнический состав.

Закономерности современной миграции населения отражают также ее ускорительная и селективная функции, обусловленные современными тенденциями глобализации мировой экономики, способствующей как количественному росту уровня пространственной подвижности населения, так и его качественному изменению. Закономерной направленностью характеризуются и социальные функции миграции населения, определяемые изменением психологических установок индивидуума в процессе его территориального перемещения.

Выявлено, что воздействие миграционных процессов на принимающую и отправляющую страны имеет как положительные, так и отрицательные стороны. В принимающих странах (с демографической точки зрения) самое непосредственное влияние миграция оказывает на увеличение численности населения, а также на процесс его омоложения.<sup>1</sup> Иммиграционные процессы оказывают существенное воздействие

---

<sup>1</sup> Как отмечается в докладе Фонда народонаселения ООН «Народонаселение мира в 2011 году», в целом по миру доля населения пожилого возраста увеличивается на 2,6% в год, т.е. значительно быстрее, чем население в целом. Доля людей в возрасте 60 лет, составлявшая в 1950 г. 8%, поднялась в 2009 г. до 11% и, согласно прогнозам, достигнет к 2050 г. 22%. – См.: Народонаселение мира в 2011 году. Люди и возможности в мире с населением 7 миллиардов. – Фонд Организации Объединенных наций в области народонаселения. Нью Йорк. 2011. С. 35.

и на качественные изменения в соотношении баланса образовательного и квалификационного уровня рабочей силы.

Неоднозначное воздействие миграционные процессы оказывают и на страны, экспортирующие рабочую силу. В работе подчеркивается, что даже если считать их влияние на демографическую ситуацию в целом незначительным (по отношению к высоким темпам естественного прироста населения), эмиграция может иметь далеко идущие социальные и экономические последствия.

Рассматривая процесс эмиграции, как вариант решения проблемы занятости населения, указывается на необходимость учета того обстоятельства, что большинство развивающихся стран имеет высокие уровни безработицы, которые невозможно существенно снизить только за счет экспорта рабочей силы. Для того чтобы освободившиеся места заняли безработные или люди с частичной занятостью, они должны иметь аналогичную квалификацию и опыт. В противном случае будет ощущаться нехватка рабочей силы определенных профессий и специальностей, что может в целом отразиться на снижении уровня производства.

Еще более серьезную проблему для развивающихся стран представляет потеря высокообразованных профессиональных работников. Утечка человеческого капитала означает значительные экономические потери для экспортирующей квалифицированную рабочую силу страны.

Важно отметить, что прямо противоположный финансовый эффект получает отправляющая страна в результате потока денежных переводов, осуществляемых мигрантами, работающими за рубежом. Для многих развивающихся государств эта форма перемещения денежных ресурсов из промышленно развитых стран эквивалентна половине всего объема получаемой официальной помощи. Составляя существенный вклад в рост национального дохода, подобные переводы стимулируют развитие местной экономики, способствуют созданию новых рабочих мест за счет увеличения платежеспособного спроса населения.

Некоторые коррективы в объемы перечисляемых трудовыми мигрантами денежных средств внес мировой финансовый кризис. Согласно данным, приведенным в опубликованном в мае 2011 года докладе Всемирного банка *Outlook for Remittance Flows 2011–13* («Перспективы динамики денежных переводов, 2011–2013 годы»), объемы средств, пересылаемых международными мигрантами во всем мире в страны своего происхождения, резко, хотя и ненадолго, упали во время экономического кризиса 2008–2010 годов, однако быстро вернулись к прежнему уровню.

Вместе с тем, согласно прогнозам Всемирного банка, по миру в целом ожидается дальнейший рост объемов денежных переводов, хотя и более медленный, и к 2013 году он может достичь 404 млрд. долл. США. В 2010 году официально зарегистрированные денежные переводы составили в общей сложности 325 млрд. долл. США<sup>1</sup>.

Анализируя положительные и отрицательные стороны миграции населения в принимающих и отправляющих странах, в работе отмечается, что независимо от политики государств, направленной либо на поощрение, либо сдерживание данных процессов, они в своей основе имеют закономерный характер, обусловленный объективными условиями. Отношения, возникающие в процессе миграции населения, представляют собой структурные связи и зависимости в системе общественных отношений, обуславливающих подвижность, быстроту развития производительных сил, в том числе и рабочей силы.

Анализ теоретических подходов позволил сделать вывод о том, что сложность, многоаспектность проблем миграции требуют комплексного, всестороннего подхода к их исследованию. Характеризуя научные подходы к изучению миграции, подчеркивается, что миграция населения является одним из немногих общественных явлений, которое выступает объектом очень большого числа наук. В работе проанализированы следующие направления научных исследований, определяемые спецификой конкретных дисциплин: экономический, демографический, социологический, исторический, психологический, философский, юридический подходы, а также точки зрения на закономерные связи в развитии миграционных процессов представителей различных экономических школ: меркантилизма, мальтузианства, марксизма, кейнсианства, неоклассической школы, теорий «человеческого капитала», «мирового рынка труда», «обратной связи», «мировых систем», «нового международного экономического порядка», «новой экономической теории миграции», теории «процветания» или «технологического развития» и пр.

Систематизация различных взглядов ученых позволила прийти к выводу о том, что в основе процессов миграции лежат закономерности, обусловленные, прежде всего, потребностями развития производства, экономики.

В работе дана классификация видов, форм и типов миграции, а также факторы, учет которых позволяет систематизировать миграционные потоки. При этом автором разделяется существующая точка зрения

---

<sup>1</sup> Народо­на­се­ле­ние ми­ра в 2011 го­ду. Лю­ди и воз­мож­но­сти в ми­ре с на­се­ле­ни­ем 7 мил­ли­ар­дов. – Фонд Ор­га­ни­за­ции Объ­е­ди­нен­ных на­ций в об­ла­сти на­ро­до­на­се­ле­ния. Нью Йорк. 2011. С. 75.

о том, что воздействующие на миграцию факторы можно подразделить на две основные группы: объективные и субъективные. Подчеркивается, что в процессах миграции задействовано множество разнообразных факторов – экономических, политических, демографических, социальных, психологических, этнических и пр. Механизм миграции запускается как на основании структурных факторов, действующих на макроуровне (уровне мира в целом, региона, страны), так и на микроуровне (уровне индивидуума, семьи, домохозяйства). При этом акцентируется внимание на том, что наряду с прочими, несомненно, экономические факторы играют определяющую роль в принятии населением миграционного решения.

Систематизация различных взглядов ученых позволила прийти к выводу о том, что исходя из существующих в экономической литературе принципов классификации миграционного движения населения, его характеристика должна отвечать расширительному определению, учитывая все основные виды миграции. По мнению автора исследования, виды и формы миграции должны быть квалифицированы по различным признакам: причинам, продолжительности, пространственному направлению, территориальному охвату, свободе принятия решений, характеру экономической деятельности т.п.

**Вторая группа вопросов** посвящена раскрытию особенностей реализации миграционных процессов и их влияния на социально-экономическое развитие Кыргызстана. В этой связи в работе анализируются тенденции социально-экономического и демографического развития. Указывается на то, что происходящие в стране трансформационные процессы подтверждают наличие общих закономерностей трансформационного периода, характеризующихся действием объективных факторов изменения реально сложившихся экономических условий. В то же время наряду с проявлением общих закономерностей имеют место и определенные специфические особенности развития, с которыми необходимо считаться и в соответствии с которыми соотносить социально-экономическую политику государства.

Кыргызская Республика имеет ряд специфических особенностей как в экономическом, так и в демографическом развитии. На начальном этапе переходного периода экономика республики переживала самый глубокий спад, сопровождавшийся резким падением производства и ухудшением индикаторных показателей ее развития. Однако начиная с 1996 г. определился перелом в тенденциях развития: вместо падения производство начало расти. За годы независимости существенно изменилась и структура ВВП. При сокращении доли отраслей товарного

производства, в основном, промышленности (с 27,5 в 1991 г. до 19,4% в 2010 г.) и сельского хозяйства (с 35,3% в 1991 г. до 18,5% в 2010 г.) возросла доля отраслей, производящих услуги и, особенно, торговли (с 4,2% в 1991 г. до 16,1% в 2010 г.).

Наблюдаемые тенденции в экономике республики оказывают определенное влияние и на социальные показатели, в частности, на жизненный уровень населения. Измерение благосостояния населения республики производится на основе выборочного обследования бюджетов 5016 домашних хозяйств. Результаты опроса показывают, что уровень бедности в 2010 г., рассчитанный по потребительским расходам, в целом по республике составил 33,7%. По сравнению с 2000 г. уровень бедности снизился на 28,9 процентных пункта.

Несмотря на это, как и в предыдущие годы, неравномерность распределения расходов остается высокой. По данным обследования, расходы 20% наиболее обеспеченных слоев населения превысили расходы 20% наименее обеспеченных слоев населения в 5 раз. За чертой бедности в 2010 г. проживали 1 млн. 718,2 тыс. человек, из которых 75,6% являлись жителями сельских населенных пунктов.

Фактором, существенно влияющим на показатель бедности, является и уровень занятости населения. Ситуация на рынке труда Кыргызской Республики за истекшие 20 лет характеризовалась развитием новых видов трудовой деятельности, отходом от принципов обязательной занятости, появлением и быстрым ростом безработицы. Негативное влияние на рынок труда оказал и нерегулируемый поток внутренней миграции, характеризующийся устойчивой тенденцией переселения сельских жителей в города. Общий уровень внутренней миграции в республике за 90-е годы составил 29,5% общей численности населения в возрасте 15 лет и старше.

В работе подчеркивается, что внутренние перемещения населения, характерные и для нынешнего периода, являются стихийным процессом. Они, безусловно, обостряют ситуацию на рынке труда, что выражается в усилении количественной и качественной несбалансированности спроса и предложения рабочей силы как в районах оттока, так и в районах притока мигрантов.

В последние годы значительные изменения претерпела структура занятого населения, где доля занятых в сельском хозяйстве снизилась с 49% в 2002 г. до 31% в 2010 г., в то время как в сфере торговли и услуг она, напротив, возросла с 39% в 2002 г. до 48% в 2010 г. и строительстве, соответственно, с 3% до 11%.



Рисунок 1. Занятое население в возрасте 15 лет и старше по секторам экономики

Одним из факторов, обусловивших такие изменения, является трудовая миграция, когда мигранты, оставляя занятость в сельском хозяйстве, переходят в сферу торговли и услуг или строительства по месту своего пребывания.

Занятое население республики имеет высокий уровень образования, который обусловлен сложившейся образовательной системой: почти каждый пятый из числа занятого населения имеет высшее или неполное высшее образование, каждый восьмой – среднее профессиональное. Однако, несмотря на некоторые позитивные сдвиги, отмечавшиеся в последние годы на рынке труда, уровень безработицы продолжает расти.

Таблица 1  
Экономическая активность населения<sup>1</sup>

	1991	1995	2000	2005	2010
Экономически активное население – всего, тыс. человек	1754,2	1741,7	1912,7	2260,6	2456,0
в том числе:					
занятое население	1754,1	1641,7	1768,4	2077,1	2243,7
безработные	0,1	100,0	144,3	183,5	212,3
Экономически неактивное население, тыс. человек	460,9	550,5	773,9	1228,8	1372,2
Уровень экономической активности, в процентах	79,2	76,0	71,2	64,8	64,2
Уровень занятости, в процентах	75,7	64,6	63,8	59,5	58,6
Уровень безработицы, в процентах	...	5,7	7,8	8,1	8,6

<sup>1</sup> Данные за 1991, 1995 и 2000 гг. представлены по балансу трудовых ресурсов, с 2005 г. – по модулю «Занятость и безработица» интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

Анализ сложившейся ситуации позволил установить, что рынок труда Кыргызской Республики подчиняется законам спроса и предложения при действии регулирующих факторов макро- и микроэкономического, социального и социально-психологического характера. К особенностям его функционирования можно отнести следующие:

1. В связи с тем, что Кыргызстан является аграрной страной, занятость в основном достигается за счет развития сельского и фермерского хозяйства, где работают более 36% всех занятых граждан.

2. Несбалансированное развитие регионов республики противодействует содействию повышения занятости, созданию эффективной системы социально-экономического развития.

3. Несоответствие уровня образования, особенно профессионально-технического, по структуре и качеству предоставляемых услуг требованиям рынка труда, ухудшает его функционирование.

4. Для Кыргызстана характерно пассивное участие гражданско-го общества в лице организаций работодателей, работников и незанятого населения в вопросах повышения занятости населения.

5. Одной из самых характерных особенностей рынка является его трудоизбыточность, что объясняется высокими темпами прироста населения, находящегося в трудоспособном возрасте, что продолжится и в ближайшие годы в результате высоких показателей рождаемости. Молодежь, вступающая в репродуктивный возраст (после окончания школы, ВУЗов, СУЗов и т.д.), является дополнительным источником пополнения рабочей силы. При этом молодежь в своем большинстве пополняет низкооплачиваемый рынок труда.

В работе констатируется, что осложнение ситуации на рынке труда происходило на фоне воздействия демографических факторов, обусловленных естественным приростом численности населения и трудовых ресурсов, а также развитием миграционных процессов. За последние два десятилетия численность населения увеличилась почти на 1 млн. человек, или в 1,2 раза. Среднегодовой темп прироста населения составил 1%. За этот период произошли изменения и в возрастном составе населения, наиболее значительные из которых коснулись группы лиц в трудоспособном возрасте.

Население – основа и субъект общественного производства, важнейший фактор экономического роста. С ним связаны все аспекты экономической деятельности общества. В такой роли население выступает, прежде всего, потому, что оно служит источником формирования совокупной рабочей силы. Население находится в постоянном движении, изменении, совершенствовании. Демографическое воспроизводство обеспечивает непрерывное возобновление поколений людей. Это возоб-



новление населения, в том числе и его трудоспособной части, происходит путем миграционного и естественного движения. Следовательно, рождаемость, смертность, миграционные процессы, изменяя численность населения в трудоспособном возрасте, предопределяют динамику трудовых ресурсов.

В современных условиях миграционные процессы в значительной степени определяют интенсивность демографического развития отдельных территорий, к числу которых можно отнести и Кыргызскую Республику. Миграция населения выступает, в данном случае, важным фактором формирования численности и состава ее жителей. Это обусловлено большими масштабами и высокой интенсивностью миграционного движения в республике за последние годы.

В настоящее время население республики увеличивается исключительно за счет естественного прироста. Значение естественного прироста в пополнении численности населения республики в условиях ее суверенизации стало основополагающим. Доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения увеличилась с 50,4% на конец 1991 г. до 61,1% на конец 2010 г.

На изменение численности населения Кыргызстана существенное влияние продолжает оказывать миграция. При этом увеличение численности населения страны обусловлено значительным преобладанием естественного прироста населения над миграционной убылью.

Интенсивные миграционные процессы, наблюдаемые в республике на протяжении ряда последних лет, существенно изменили структуру населения по ее национальному составу в сторону увеличения доли коренного населения, имеющего более высокие, особенно в сельской местности, показатели рождаемости, размера семей, числа детей в них. Данная ситуация обуславливает возникновение несоответствия между уровнем экономического и социально-демографического развития республики, т.е. несоответствия интенсивности осуществления демографических процессов объективным потребностям экономического развития.

В работе указывается, что основным критерием разрешения указанных противоречий является принцип совпадения целей демографической политики с другими элементами социально-экономической стратегии развития государства, направленными, в конечном счете, на качественное совершенствование всех форм жизнедеятельности населения. Экономический рост должен рассматриваться не как цель, а как средство защиты жизненных возможностей настоящих и будущих поколений в условиях, обеспечивающих устойчивое их развитие и повышение благосостояния.

Следует отметить, что ситуация в области миграционного движения населения в различные периоды имела определенные тенденции и существенно менялась на протяжении нескольких десятилетий. Так, с конца 50-х годов важным источником роста населения республики, наряду с естественным, был миграционный прирост. С 1970 г. республика стала терять население. Миграционная активность жителей Кыргызстана резко возросла в начале 90-х годов, а ее пик пришелся на 1993 г., когда из страны эмигрировали 143,6 тыс. человек. В этот период, впервые за послевоенные годы, было зафиксировано сокращение численности населения страны.

Фактические данные современного состояния развития миграционных процессов показывают, что в 2010 г. миграционные изменения происходили в результате значительного усиления как внутривостановых передвижений, так и миграции населения за пределы страны. Миграционный отток населения за пределы страны составил – 50,6 тыс. чел. (29,6 тыс. чел. в 2009 г.), т.е. увеличился на 21,0 тыс. чел. или в 1,7 раза. По-прежнему, как и в предыдущие годы, в 2010 г. основную долю эмигрантов (86%) составили лица трудоспособного возраста.

Анализ статистических данных позволяет сделать определенные выводы о том, что произошедшие за период перехода к рыночным отношениям изменения в политической, экономической и социальной сферах общественной жизни республики, связанные с реформами, чрезвычайно обострили проблему миграции населения.

Низкие стартовые экономические условия Кыргызской Республики поставили ее в неравное положение по сравнению с другими странами СНГ, такими как Россия, Казахстан, обладающими большим экономическим потенциалом. Широкая сфера приложения труда в этих странах привлекает большие массы рабочей силы извне, в том числе из Кыргызстана.

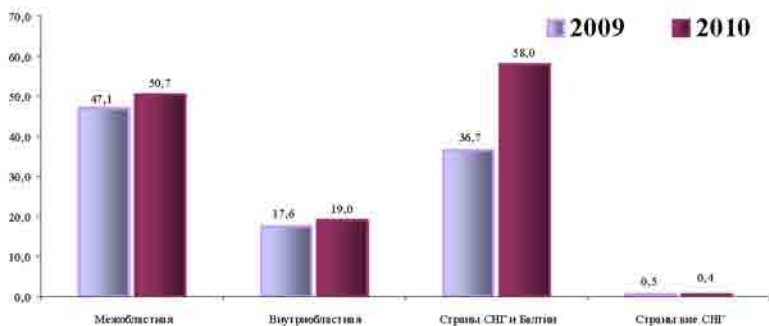


Рисунок 2. Валовая миграция населения по потокам миграции в 2009–2010 гг. (тыс. человек)

Наряду с внешней миграцией в трансформационный период широкое развитие получили внутренние миграционные процессы. При этом миграционные потери отдельных территорий внутри страны обусловлены узостью сферы приложения труда, что, естественно, стимулирует отток населения в экономически развитые районы республики.

Миграция из сельских районов в города является преобладающей формой межобластного территориального перемещения населения. Этот процесс, прежде всего, коснулся г. Бишкек. В то же время численность населения малых городов, поселков городского типа, крупных сел за период сократилась, что обусловлено снижением объемов общественного производства, остановкой крупных и средних предприятий, значительным сокращением финансирования социальной сферы.

Внутренняя миграция в основном присуща коренному населению, которое устремляется в столицу в надежде на то, что здесь легче найти сферу приложения своего труда. При этом сельская местность республики теряет наиболее молодую, активную и образованную часть населения, изменяется ее социальная и профессионально-квалификационная структура.

На настоящий момент тенденции, характерные развитию внутренних миграционных процессов на протяжении последних лет, продолжают сохраняться. В 2010 г. объем валовой внутриобластной миграции составил 19,0 тыс. чел. (17,6 тыс. чел. в 2009 г.), т.е. увеличился на 1,4 тыс. чел. или на 8%. Что касается межобластных потоков, то здесь также произошло увеличение числа мигрантов (с 47,1 тыс. чел. в 2009 г. до 50,7 тыс. чел. в 2010 г.) на 3,6 тыс. чел. или на 8%.

Проведенный анализ сложившейся ситуации в области миграционного движения населения Кыргызстана позволяет констатировать, что эмиграционный потенциал еще не исчерпан. Наряду с этнической эмиграцией на первый план выходит экономическая, обусловленная снижением уровня жизни, неопределенностью жизненных перспектив, неэффективностью социальной защиты населения.

Эмиграционные процессы в Кыргызстане можно расценить как с позитивной, так и негативной стороны. Позитивная сторона заключается в определенном снятии напряжения на рынке труда, негативная – представлена вытеснением значительной части квалифицированных работников, что ослабляет интеллектуальный и профессиональный потенциал республики.

Анализируя потоки трудовой миграции, автором выявляются предпосылки и определяются перспективы вовлечения денежных пере-

водов трудовых мигрантов в экономику страны. На настоящий момент в Кыргызстане в процессы внешней трудовой миграции вовлечено (в зависимости от различных оценок масштабов трудовых потоков) от 12 до 26% экономически активного населения.

Несомненно, что иностранная валюта, зарабатываемая гражданами за рубежом, играет позитивную роль в экономике страны-экспортера рабочей силы. Денежные переводы способствуют уменьшению бедности населения. Переводы мигрантов, проходя через банковский сектор, становятся важным источником иностранной валюты, позволяющим странам выезда импортировать жизненно необходимые товары или выплачивать внешние долги. При этом осознание возможностей, с помощью которых денежные переводы трудовых мигрантов оказывают влияние на социально-экономическое развитие стран выезда, все более увеличивается.

За последние десять лет трудовая миграция из Кыргызстана не только набрала силу, но и продемонстрировала устойчивость процесса даже на фоне мирового экономического кризиса. Проведенное ОБСЕ в 2009 году исследование «Влияние мирового экономического кризиса на трудовую миграцию из Кыргызстана в Россию» показало, что несмотря на проблемы, связанные с сокращением рабочих мест, ужесточением процедур легализации в странах приема и, как следствие, ухудшением положения мигрантов, в Кыргызстане отсутствует реальная альтернатива трудовой миграции. Даже в самый пик кризиса возврат мигрантов составил не более 10%. В настоящее время, очевидно, что на микроуровне возвращение мигрантов ухудшит материальное положение и качество жизни их семей, а на макро – приведет к росту безработицы в Кыргызстане, усилит давление на систему социальной защиты и пр.

Поскольку переводы в Кыргызстане составляют значительную долю ВВП (29%, а к концу 2011 года прогнозируется около 30%, достигнув порядка полутора миллиардов долларов США), правительство страны должно регулировать трудовые потоки, разрабатывая систему эффективного использования денежных переводов мигрантов в целях развития не только отдельных домохозяйств, но и национальной экономики в целом. Одной из мер стимулирования инвестиций для целей развития могла бы стать разработка мер по изменению соотношений между двумя основными типами переводов денег трудовыми мигрантами – официальным и неофициальным в сторону увеличения доли первого из них.

Важно то, что существующая экономическая ситуация в Кыргызской Республике стимулирует приток денежных переводов трудовых

мигрантов в страну, однако при этом складывается ситуация, когда можно ожидать общего положительного воздействия на ВВП, но в меньшей степени, чем на частное потребление. При этом рост внутреннего производства потребительских товаров и услуг, спровоцированный переводами, может привести к некоторому росту занятости и в целом оказать положительное воздействие на социально-экономическое развитие страны.

Как свидетельствуют результаты обследования, проведенного ОБСЕ в 2008–2010 гг., реальных предпосылок и ближайших перспектив системного вовлечения денежных переводов трудовых мигрантов в экономику Кыргызской Республики в качестве инвестиционного ресурса, потоки денежных переводов представляют собой важный инвестиционный потенциал, и поэтому денежные переводы необходимо аккумулировать банковским сектором, а привлеченные средства инвестировать в экономику.

Таблица 2  
Сравнительные параметры денежных переводов трудовых мигрантов

Параметры денежных переводов	2008 г.	2009 г.	9 месяцев 2010 г.
Средний размер одного перевода, руб.	11 037	7 237	11 725
Медианный размер одного перевода, руб.	10 000	6 000	10 000

Как показывают результаты обследования, большая часть денежных переводов тратится на текущее потребление в Ошской области, среднее значение доли расходов от денежных переводов составляет 63%, в Баткенской и Джалал-Абадской областях – 50%. В разрезе типа населенного пункта меньшая часть переводов тратится на текущие расходы в областных городах – 51%, в районных городах, ПГТ и в селах эта величина значимо не различается и составляет 58%.

В ходе анализ результатов опроса были обобщены мнения мигрантов по использованию банковских продуктов (см. рис. 3). Так, 21% мигрантов-респондентов готовы пользоваться банковской системой (7% в России и 14% в Кыргызстане), но 41% предпочитают сберегать деньги дома. 33% мигрантов ответили, что увеличили бы размеры текущих расходов. Это говорит о том, что уровень жизни этих домохозяйств пока еще очень низкий.

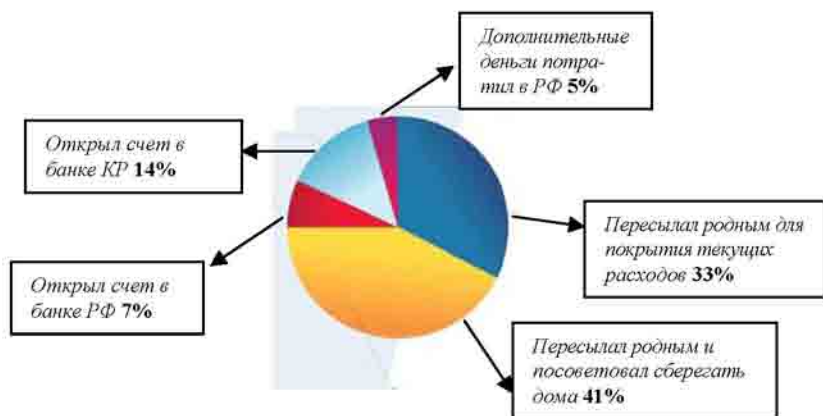


Рисунок 3. Стратегия поведения мигрантов в случае увеличения дохода в 3 раза, % мигрантов-респондентов

По данным Всемирного Банка на начало 2009 г. официальный объем денежных переводов мигрантов составил 400 млрд. долл. США, причем из них свыше 300 млрд. долл. США были переведены в развивающиеся страны. В силу этого обстоятельства, Всемирным саммитом ООН было признано существование тесной связи между трансграничной миграцией и экономическим развитием этих стран.

Все это позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на действие ряда внешних факторов, ограничивающих трудовую миграцию, факторов, которые ее стимулируют, гораздо больше и влияние их более существенно. Поэтому на современном этапе можно констатировать, что трудовая миграция из Кыргызстана приобрела долгосрочный характер, а денежные переводы мигрантов стали стабильным фактором развития экономики страны.

По третьей группе рассматриваемых вопросов, раскрывая механизмы управления миграционными процессами в условиях осуществления экономических реформ, отмечается, что высокая интенсивность миграционных процессов, имеющих место в Кыргызской Республике, требует от государства активизации действий по их совершенствованию. При разработке миграционной политики Кыргызстана на ближайшую перспективу одним из ее приоритетных направлений становится реализация комплекса экономических, административных и правовых мер, направленных на обеспечение текущих и перспективных социально-экономических потребностей республики, а также осуществ-

ление законных прав мигрантов. Важность этой задачи обусловлена кризисным состоянием всех сфер социально-экономического развития республики. Основным механизмом решения проблемы – рост экономических показателей, повышение уровня жизни населения.

К числу основных методов регулирования миграционных процессов следует отнести методы государственного регулирования. Это связано с тем, что традиционно миграционная политика рассматривается в рамках социально-экономической политики, поскольку в основе миграции лежит трудоресурсный фактор развития производства, а связи миграции трудовых ресурсов с развитием производства исключительно широки и многосторонни.

В числе мер государственного воздействия на регулирование миграционных процессов автор выделяет формирование законодательной базы обеспечения нормальных и равноправных условий жизнедеятельности граждан страны, целенаправленность усилий по выполнению программ занятости населения, создания новых рабочих мест, проведение национальной государственной политики, учитывающей интересы всех этнических и социальных групп населения, социальную защиту социально-уязвимых слоев населения.

Миграционная политика должна включать в себя межгосударственные и межправительственные соглашения в сфере трудовой, нелегальной и прочих видов миграции, направленные на расширение интеграционных связей, как с соседними приграничными государствами, так и странами ближнего и дальнего зарубежья.

Так, в частности, интенсивность миграционных процессов, происходящих в странах ЕврАзЭС, в число которых входит Кыргызстан, ведет к необходимости разработки и согласования общей стратегии миграционной политики. В рамках комплексной миграционной политики стран, входящих в данное интеграционное объединение, управление процессами трудовой миграции, на наш взгляд, должно быть одним из приоритетных направлений и содержать следующие пункты:

- ◆ регулирование движения рабочей силы;
- ◆ упорядочение миграционного контроля;
- ◆ направление потоков трудовой миграции;
- ◆ создание единой нормативно-правовой базы;
- ◆ обеспечение мероприятий по повышению конкурентоспособности рабочей силы.

Система мониторинга в рамках интеграционного объединения ЕврАзЭС должна охватывать все основные направления миграции рабочей силы. На сегодняшний день формирование общего рынка труда пока находится на стадии становления. Причиной этого является несогласованность и отсутствие унификации миграционного законодательства по вопросам развития активных и пассивных мер регулирования рынка труда. Необходимо учи-

тывать проблему отсутствия равных условий для трудоустройства мигрантов и постоянного населения.

На настоящий момент существует много проблем, связанных с регулированием миграционных процессов в странах ЕврАзЭС. Одними из наиболее важных являются проблемы законодательного и институционального характера в области регулирования миграционных процессов. Законодательство в области трудовой миграции в странах ЕврАзЭС не унифицировано.

В целом государственная политика Кыргызстана в области регулирования процессов миграции населения должна быть сконцентрирована на решении комплекса взаимосвязанных социально-экономических и политических проблем, основу которого составляет политика формирования единого рынка труда в странах ЕврАзЭС. При этом общая стратегия межгосударственной политики занятости населения должна быть направлена на предотвращение роста безработицы, устранение и смягчение действия факторов, порождающих безработицу и увеличивающих риск социальной напряженности. Интеграция стран в этот рынок предполагает активное их вовлечение в процессы трудовой миграции, экспорта и импорта рабочей силы.

Учитывая значение и масштабы миграции, формирование согласованной миграционной политики интегрируемых стран, ее законодательное регулирование представляется важнейшим, ключевым звеном в процессе формирования общего рынка труда. Факторы воздействия международной трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана свидетельствуют о том, что сложившаяся на настоящий момент миграционная ситуация требуют принятия мер по ее совершенствованию. В Кыргызстане должны быть созданы адекватные условия для цивилизованного вхождения в международный рынок труда, связанные с повышением уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов. Наряду с этим весь поток трудовых ресурсов за рубеж должен находиться под постоянным контролем государственного органа по миграции. Важным направлением, способствующим смягчению негативных явлений, связанных с выездом и трудоустройством населения, должно стать обязательное страхование жизни и здоровья трудящихся-мигрантов.

Необходимо отметить, что сложившаяся на настоящий момент в Кыргызской Республике тенденция к оттоку трудоспособного населения, предопределяет политику государства в области миграции. Вопросы управления, упорядочения и стабилизации миграционных процессов должны выступать в качестве приоритетных направлений государственной миграционной политики. Необходимо совершенствование миграционного законодательства, наращивание регуляторного потенциала для управления мобильностью мигрантов. Учитывая, что миграция является трансграничным, транснациональным явлением, наиболее важное значение должно придаваться сотрудничеству с зарубежными государствами, вовлеченными в данный процесс.



### **III. ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ АВТОРОМ ОПУБЛИКОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ РАБОТЫ:**

#### **В рецензируемом журнале:**

1. Богомбаева Н.Э. Международный опыт регулирования миграционных процессов // Вестник КРСУ. Бишкек. 2010. Т 10. № 5. 0,5 п.л.
2. Богомбаева Н.Э. Совершенствование миграционной политики как одного из основных механизмов управления миграционными процессами в Кыргызской Республике // Вестник КРСУ. Бишкек. 2011. Т. 7. № 5. 0,5 п.л.
3. Богомбаева Н.Э. Перспективы расширения трудовой миграции как фактора воздействия на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики // Вестник КРСУ. Бишкек. 2011. Т.11. № 7. 0,5 п.л.

#### **Опубликовано в других изданиях:**

4. Богомбаева Н.Э. Влияние миграционных процессов на политику в зоне ЕврАзЭС // Наука и новые технологии. Бишкек. 2008. № 3–4. 0,5 п.л.
5. Богомбаева Н.Э. Трудовая миграция как фактор воздействия на социально-экономическое развитие Кыргызстана и Таджикистана // Вестник: Таджикистан и современный мир. Душанбе. 2011. № 4. 0,4 п.л.
6. Богомбаева Н.Э. Теоретико-методологические аспекты учета и статистики миграции населения // Известия ВУЗов. Бишкек. 2011. № 6. 0,3 п.л.

Подписано к печати 05.12.2011. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Офсетная печать. Объем 1,5 п.л.  
Тираж 100 экз. Заказ 708.

Отпечатано в типографии КРСУ  
720048, Бишкек, ул. Горького, 2